

**SEQUENCE 1**  
**Chapitre 1.3**  
**QUELLES FINALITES POUR LES ORGANISATIONS PUBLIQUES ?**

**Objectif : (être capable de ...)**



- Distinguer les différents types d'organisations publiques et leur finalité ;
- Reconnaître le financement des organisations publiques ;
- Les acteurs des organisations publiques.

**I. La finalité des organisations publiques**

**A. Produire des services pour satisfaire l'intérêt général**

A partir du doc 1, répondez aux questions suivantes :

**a) Dans quels domaines les organisations publiques interviennent-elles ?**


**b) Quelle est leur finalité ?**

.....

.....

.....

**c) Peut-on laisser les entreprises privées se charger de l'ensemble de ces domaines ?**

.....

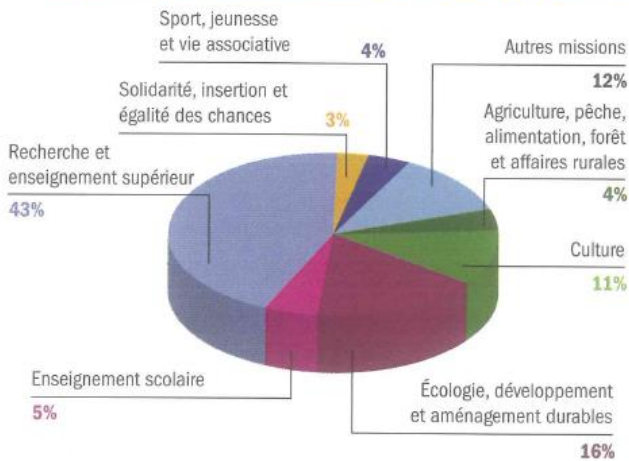
.....

.....

Doc 1



Répartition des missions confiées aux services publics



Source : vie-publique.fr

Un **service public** est une activité exercée directement par l'autorité publique (**Etat**, collectivité territoriale ou locale) ou sous son contrôle, dans le but de satisfaire un **besoin d'intérêt général**.

Par extension, le service public désigne aussi l'organisme qui a en charge la réalisation de ce service.

Certaines de ces activités sont liées à la **souveraineté de l'Etat** (activités dites régaliennes comme la justice, la police, la défense nationale, les finances publiques...), d'autres relèvent du **secteur marchand**, notamment lorsque les prix et le niveau de qualité des prestations ne seraient pas ceux attendus par le pouvoir politique si elles étaient confiées au secteur privé.

[www.vie-publique.fr](http://www.vie-publique.fr)

## B. Gérer le domaine public

Un bien public est un bien ou un service dont l'utilisation est non rivale et non exclusive, c'est-à-dire :

- **Non rivale** : la consommation de ce bien par un usager n'entraîne aucune réduction de la consommation des autres usagers ;
- **Non exclusive** : il est impossible d'exclure quiconque de la consommation de ce bien ; il est par conséquent impossible de faire payer l'usage de ce bien.

a) Distinguez parmi les exemples suivants les biens publics des biens privés.



--	--	--	--	--	--

## C. Qu'est-ce qu'un service public

### **Doc 2 : Une force armée chargée d'une mission de sécurité**

Issue de huit siècles d'histoire, la Gendarmerie nationale est l'une des plus anciennes institutions françaises. [...]

L'article L. 3211-1 du Code de la défense définit la Gendarmerie nationale comme une « force armée ». A ce titre, elle est placée depuis l'origine sous l'autorité du ministre de la Défense.[...]

La Gendarmerie n'est pas pour autant une armée. Ainsi, elle ne relève pas du chef d'Etat-major des armées, mais d'un Directeur Général. Contrairement aux armées, dont la fonction principale réside dans la préparation et la conduite d'un combat contre une agression extérieure, le Gendarmerie nationale a pour vocation première d'assurer la sécurité et le maintien de l'ordre public sur le territoire.

*J. Faure, Rapport n°66 « Projet de loi portant dispositions relatives à la gendarmerie nationale », www.Senat.fr, 28 octobre 2008*

Un **service public** est une mission générale ou une prestation particulière qui est fournie par l'autorité publique (Etat, Collectivité territoriale) à tous les citoyens dans le but de satisfaire un besoin d'intérêt général. *www.vie-publique.fr*

**a) Identifiez le service public proposé par la Gendarmerie Nationale.**

.....

.....

**b) Indiquez le champ d'intervention de la Gendarmerie Nationale.**

.....

.....

**c) Justifiez pourquoi ce service est un service public.**

.....

.....

.....

**d) Précisez pour chaque élément s'il s'agit d'une mission de service public.**

- |                           |                          |  |
|---------------------------|--------------------------|--|
| La justice                | <input type="checkbox"/> |  |
| La santé                  | <input type="checkbox"/> |  |
| L'habillement             | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> Mission de service public |
| L'éducation               | <input type="checkbox"/> |  |
| L'alimentation            | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> Autres missions           |
| Les monuments historiques | <input type="checkbox"/> |  |

## II. Les différents types d'organisations publiques

### A. Les collectivités territoriales

Réalisez des binômes, connectez-vous sur le site suivant (onglet collectivités territoriales) : <http://www.vie-publique.fr/decouverte-institutions/institutions/> et répondez aux questions ci-dessous.

Le travail est à rendre informatiquement, utilisez un traitement de texte. Indiquez en pied de page, les noms des binômes et le titre du chapitre. Votre travail est à enregistrer dans le répertoire « Economie » sous le nom de fichier « Les collectivités territoriales ».

- 2.1 Combien existe-t-il de collectivités territoriales ?
- 2.2 Combien y-a-t-il d'arrondissement à Paris, Marseille et Lyon ?
- 2.3 Donnez le nombre de communes en France.
- 2.4 Quels organes trouve-t-on à la tête d'une commune ?
- 2.5 Définir « le suffrage universel ».
- 2.6 Quels exemples d'activités sont du ressort de cette collectivité ?
- 2.7 Qui dirige un département ?
- 2.8 Combien existe-t-il de département ?
- 2.9 Quels exemples d'activités sont du ressort de cette collectivité territoriale ?
- 2.10 Définir « Référendum ».
- 2.11 Par qui est administrée la région ?
- 2.12 Combien existe-t-il de région pour l'instant ?
- 2.13 Pourquoi l'Etat veut-il modifier la carte régionale ?
- 2.14 Après le vote, le nombre de régions sera de .....

Maintenant vous devez avoir des notions sur les différentes collectivités territoriales. Je vous propose de réaliser le QUIZ suivant, sur la commune !

<http://www.vie-publique.fr/actualite/dossier/municipales-2014-election/quiz-maire-commune-testez-vos-connaissances-avant-municipales.html>

Notez ici votre score : ...../ 10

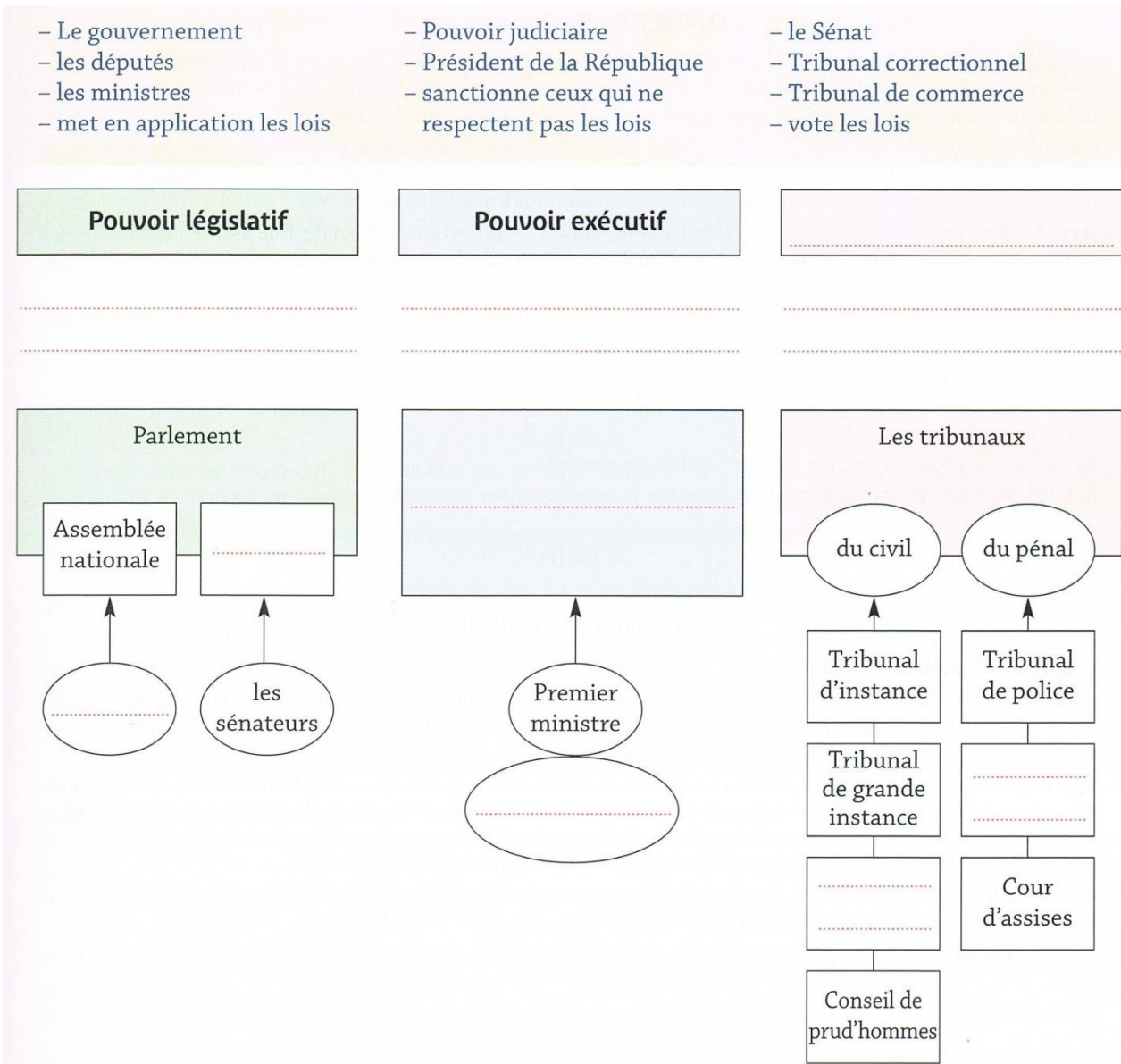
### B. Les administrations publiques centrales

L'administration centrale rassemble les services de chaque ministère à compétence nationale, principalement situés à Paris. Les services déconcentrés ont une compétence territoriale et assurent le relais au niveau local des décisions prises par l'administration centrale.

**Les administrations centrales des ministères** « assurent au niveau national un rôle de conception, d'animation, d'orientation, d'évaluation et de contrôle ». Pour cela, elles « participent à l'élaboration des projets de loi et de décret et préparent et mettent en œuvre les décisions du gouvernement et de chacun des ministres » (décret du 1er juillet 1992).

[www.vie-publique.fr](http://www.vie-publique.fr)

2.15 Placez les termes suivants sur le schéma



Citez le nom du Président de la République : .....

Citez le nom du Premier ministre : .....

Citez le nom de la ministre de l'Education Nationale : .....

### III. Comment est élaboré le budget de l'Etat ?

Découverte à partir du jeu « Budget Flash » du ministère de l'économie et des finances.

Tapez ce lien dans la barre d'adresse du moteur de recherche « Google » :

[http://www.performancepublique.budget.gouv.fr/sites/performance\\_publique/files/files/flash/budget\\_flash/budgetflash.swf](http://www.performancepublique.budget.gouv.fr/sites/performance_publique/files/files/flash/budget_flash/budgetflash.swf)

#### A. Les dépenses de l'Etat

3.1 Allez sur l'onglet « Le budget de l'Etat : c'est quoi ? » et rappelez ce qu'est le budget de l'Etat.

.....

.....

.....

3.2 Cliquez ensuite sur « Quelles sont les dépenses ? » et donnez les différentes dépenses de l'Etat par nature.

.....

.....

.....

.....

3.3. A partir du graphique, citez les 3 principales dépenses par nature, ainsi que son pourcentage.

.....

.....

.....

3.4 Pour chacune des dépenses du tableau ci-dessous, cochez à quel type de dépenses elles correspondent ?

Exemples / Types de dépenses	Personnel	Fonctionnement	Intervention	Investissement	Charge de la dette
Participation financière à la réfection et élargissement du Pont (RD925) par le Conseil général de la Savoie					
Versement des salaires des professeurs					
Subvention à une entreprise publique					
Paiement des intérêts d'un emprunt contracté auprès de la banque centrale					
Construction d'un nouveau musée national à Paris					
Paiement des indemnités de déplacement des préfets					

3.5. A quoi correspondent les dépenses de l'Etat pour la mission « Ecologie, développement et aménagements durables » ?

.....  
.....  
.....  
.....

## B. Les recettes de l'Etat

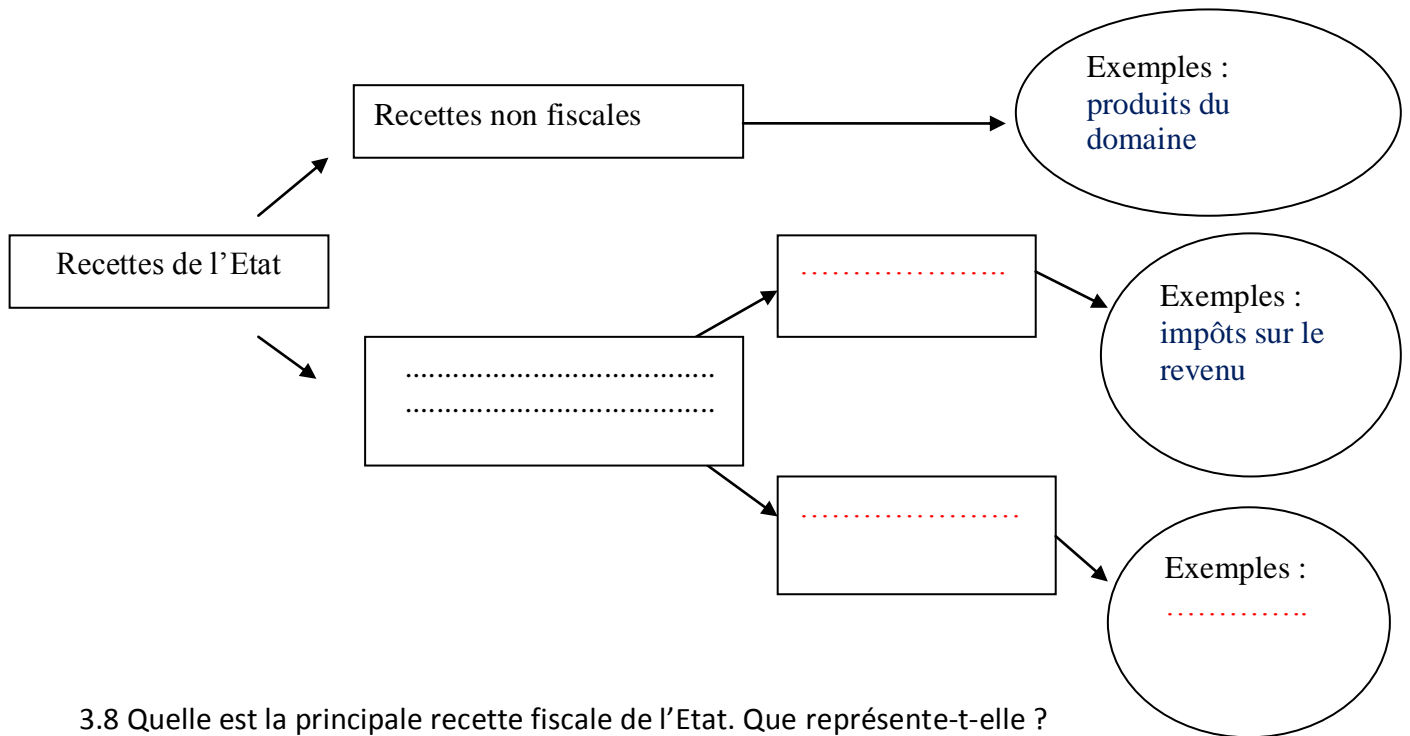
Cliquez sur l'onglet « D'où vient l'argent de l'Etat ? »

Travaillez sur le 1<sup>er</sup> carré puis sur les suivants en fonctions des questions posées.

3.6. Quelles sont les deux principales sources de recettes de l'Etat ?

.....  
.....

3.7 Remplissez le schéma ci-dessous à l'aide des termes appropriés et des différents types de recettes de l'Etat figurant dans la représentation graphique en « secteur ».



3.8 Quelle est la principale recette fiscale de l'Etat. Que représente-t-elle ?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

3.9 Que représente l'impôt sur le revenu ? L'impôt sur les sociétés ?

Impôt sur le revenu	Impôt sur les sociétés

3.10 Qu'est-ce que la TIPP ? Par qui est-elle perçue ? Pourquoi est-ce un impôt indirect comme la TVA ?

.....

.....

.....

.....

3.11 De quoi parle-t-on quand on évoque les « recettes non fiscales » de l'Etat ?

.....

.....

.....

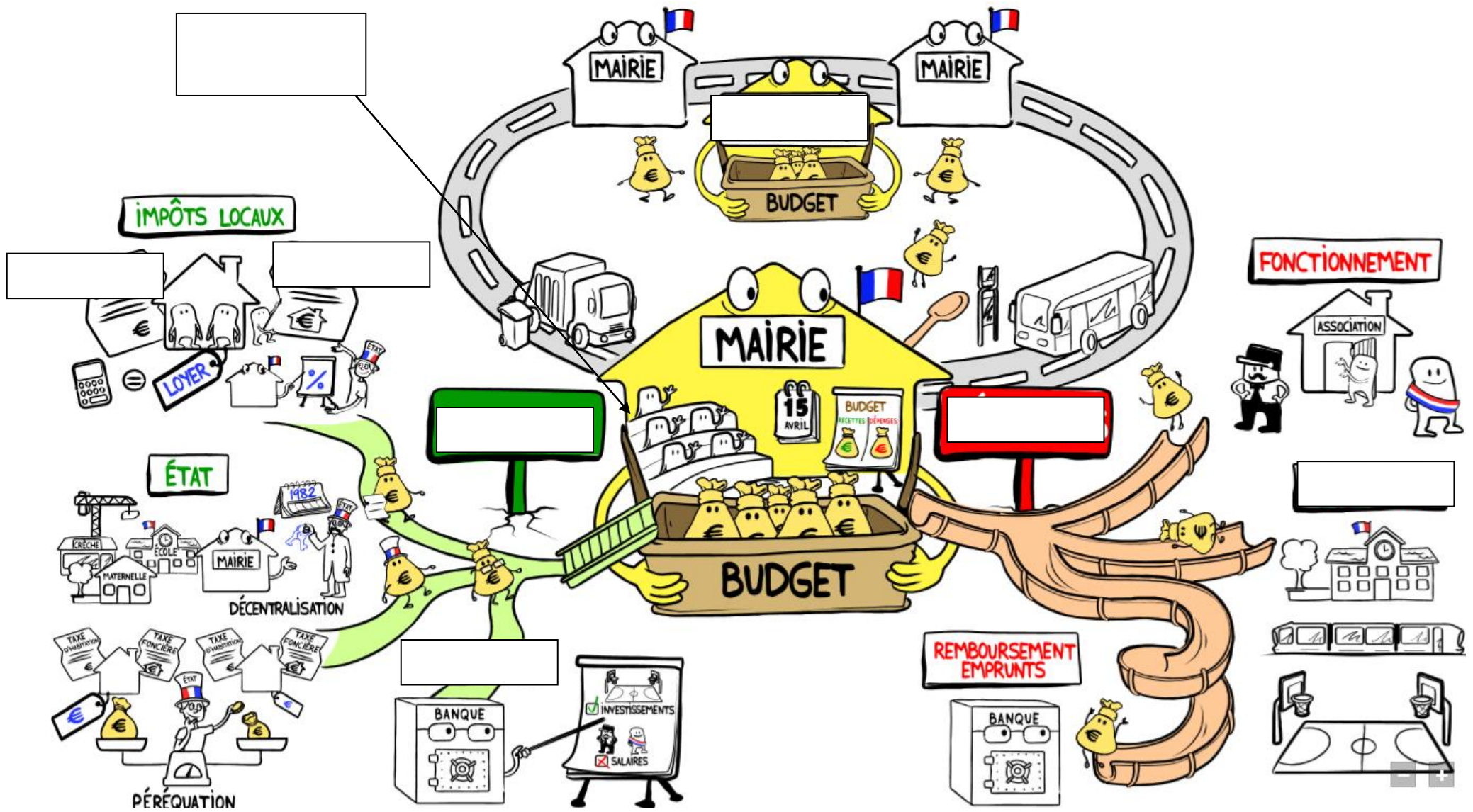
.....

### C. Le budget d'une commune

Visionnez dessine moi l'éco : le budget de la commune.

3.12 Et complétez le schéma ci-dessous.





## D. La diversité des budgets publics

3.13 Le budget de l'Etat est-il le plus gros budget public, en 2014 ?

.....

.....

.....

.....

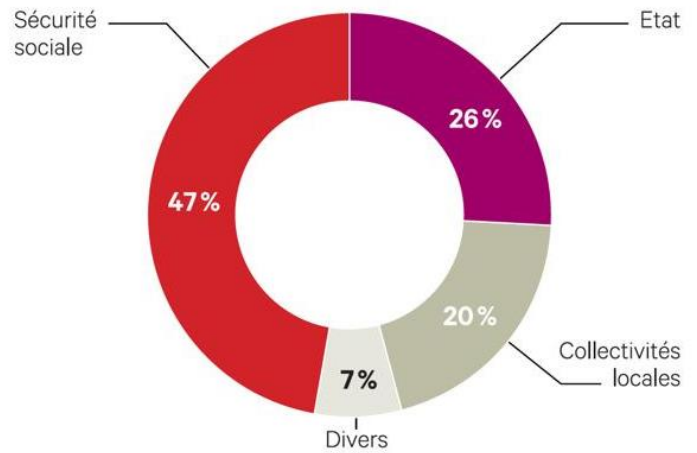
.....

.....

.....

### Les dépenses publiques en France

Répartition par type d'administration



« LES ÉCHOS » / IDÉ / SOURCE : INSEE

## E. Les prélèvements obligatoires

3.14 Classez, en cochant la bonne réponse, les exemples de prélèvements obligatoires suivants dans le tableau ci-dessous

	Impôts directs	Impôts indirects	Cotisations sociales
Impôt sur les sociétés			
Taxe d'habitation			
Impôt sur la fortune (ISF)			
Taxe d'apprentissage			
Cotisations vieillesse			
Contribution Sociale Généralisée (CSG)			
Taxe sur les alcools			

3.15 Définir les prélèvements obligatoires

.....

.....

.....

## IV. Les acteurs des organisations publiques

En vous aidant du doc 3 et du doc 4, répondez aux questions suivantes :

4.1 Qui travaille dans la fonction publique ?

.....  
.....  
.....

4.2 Comment sont-ils appelés ? .....

4.2 Sont-ils forcément titulaire de leur poste ?

.....  
.....

4.3 Comment sont recrutés les agents de la fonction publique ?

.....

4.4 Quelle est la différence entre un concours et un diplôme ?

.....  
.....  
.....

4.5 Dans quelle fonction publique y-a-t-il le plus de recrutement ?

.....

4.6 A quoi correspondent les catégories (A, B et C) ?

.....  
.....  
.....

4.7 Connectez vous sur le site : [www.vocation.fonctionnaire.fr](http://www.vocation.fonctionnaire.fr), et réalisez une recherche d'un concours de la fonction publique.

4.8 Quelle est la différence entre le mode de recrutement interne et externe ?

.....  
.....  
.....

## La fonction publique en France

La fonction publique française, au sens strict, comprend l'ensemble des agents occupant les emplois civils permanents de l'État, des collectivités territoriales (commune, département ou région) ou de certains établissements publics hospitaliers.

Certains sont titulaires, d'autres sont employés par contrats (contractuels).

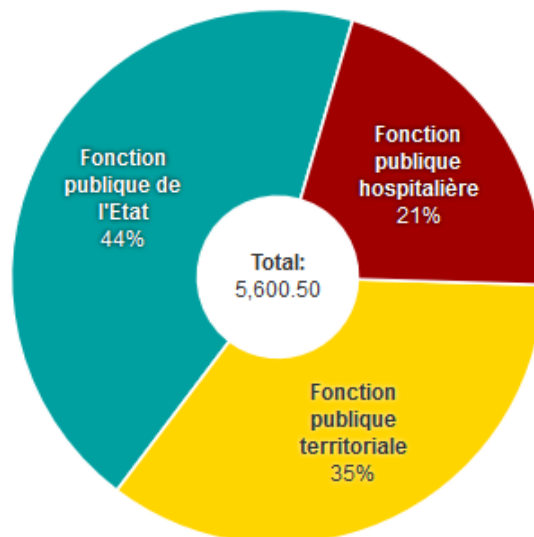
Ils travaillent pour l'administration centrale, ou pour ses services déconcentrés (à l'échelon régional ou départemental), ou encore au sein d'établissements ayant une mission de service public (organismes de Sécurité sociale, établissements d'enseignement de recherche).

- [La fonction publique d'État](#)
- [La fonction publique territoriale](#)
- [La fonction publique hospitalière](#)

01/08/11 [www.fonctionpublique.gouv](http://www.fonctionpublique.gouv)

## Les effectifs de la fonction publique en 2013

En % du total, total en milliers.



Source: [Insee](#)

facta media